باسمه‌تعالی

" با صلوات بر محمد و آل محمد "

جناب آقای خاندوزی	**وزیر محترم امور اقتصادی و دارایی**
جناب آقای فاطمی امین	**وزیر محترم صنعت، معدن و تجارت**
جناب آقای اوجی	**وزیر محترم نفت**
جناب آقای صالح آبادی	**رییس کل بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران**
جناب آقای میرکاظمی	**معاون محترم رییس‌جمهور و رییس سازمان برنامه و بودجه کشور**
جناب آقای دهقان	**معاون محترم حقوقی رییس‌جمهور**

با سلام و احترام، به پیوست تصویر نامه شماره ۵۳۹-۰۰۰-۱۰-ص مورخ ۱۴۰۰/۰۶/۱۵ مرکز ملی رقابت و ضمیمه آن در خصوص **"نهاد تنظیم‌گر بخش صنعت نفت، گاز، پتروشیمی و صنایع وابسته"** برای بررسی و اعلام نظر ارسال می‌گردد.

ورود به دبیرخانه
اتاق تعاون ایران
IRAN CHAMBER OF COOPERATIVES
شماره: ۱۱۰/۰۰/۶۸۶۱
تاریخ: ۱۴۰۰/۰۷/۲۶

مهدی قاسمی علی آبادی
دبیر کمیسیون اقتصاد

رونوشت :

- سایر اعضای محترم هیئت دولت برای استحضار و در صورت لزوم اعلام نظر.
- جناب آقای شافعی رئیس محترم اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران، برای بررسی و اعلام نظر.
- جناب آقای عبدالهی رئیس محترم اتاق تعاون ایران، برای بررسی و اعلام نظر.
- جناب آقای مهدوی دبیر کل محترم انجمن صنفی کارفرمایی صنعت پتروشیمی، برای بررسی و اعلام نظر. (شماره تماس: ۸۸۷۷۸۹۷۵)
- جناب آقای خسروخاور رئیس محترم فدراسیون صنعت نفت ایران، برای بررسی و اعلام نظر. (شماره تماس: ۸۸۹۸۶۸۲۰)
- دفتر کمیسیون اقتصاد.

جمهوری اسلامی ایران
ریاست جمهوری

مرکز ملی رقابت
رییس

شماره: ۵۳۹-۰۰-۱۰-ص
تاریخ: ۱۴۰۰/۶/۱۵
پیوست: ..... دارد

دبیرخانه دفتر هیئت دولت
شماره: .....
تاریخ: ۱۴۰۰/۶/۲۰

جناب آقای دکتر محمد مخبر
معاون اول محترم رئیس جمهور

با سلام و احترام؛

همانگونه که استحضار دارند به منظور نیل به اهداف فصل نهم قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل(۴۴) قانون اساسی با عنوان تسهیل رقابت و منع انحصار، شورای رقابت مطابق ماده (۵۳) قانون مذکور تشکیل گردیده است. به استناد ماده (۵۹) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی (اصلاحی- مصوب۱۳۹۷/۳/۲۲مجلس شورای اسلامی) شورای رقابت مکلف است در حوزه کالاها و خدماتی که بازار آنها به تشخیص این شورا مصداق انحصار بوده و نیازمند تأسیس نهاد مستقل تنظیم‌گر است، پیشنهاد تأسیس و اساسنامه نهاد (تنظیم‌گر بخشی) را به هیأت وزیران ارسال نماید. شورا در راستای تحقق منویات سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی ابلاغی از سوی مقام معظم رهبری (به‌ویژه بندهای ۱۹،۱۶ و ۲۳) و نیز اجرای دقیق وظایف محوله منطبق بر ماده (۵۹)، به بررسی در زمینه صنایع و بازارهای مختلف منجمله بخش انرژی پرداخته است. با توجه به تشخیص الزام و ضرورت تشکیل نهادهای تنظیم‌گر در بخش‌های زیربنایی و انحصارات طبیعی توسط شورای رقابت، این شورا پیشتر پیشنهادات لازم را به هیئت دولت ارائه کرده است. (اساسنامه پیشنهادی تنظیم‌گر بخش برق مصوب شورای رقابت طی نامه شماره ۱۰۴۸-۹۷-۱۰-ص در تاریخ ۱۳۹۷/۰۹/۲۶ خطاب به معاون اول محترم ریاست جمهوری وقت ارسال و پس از تصویب در جلسه مورخ ۱۳۹۹/۰۳/۱۸ هیئت وزیران؛ لایحه مربوطه جهت طی کردن تشریفات قانونی به شماره ۵۱۲۵۶/۵۶۱۲۶ مورخ ۱۳۹۹/۰۵/۱۱ تقدیم مجلس شورای اسلامی گردید.)

اکنون ویژگی‌های خاص بخش نفت، گاز، پتروشیمی و صنایع وابسته از جمله ویژگی‌های فنی، رفتارهای بازیگران بین‌المللی و علی الخصوص ویژگی‌های اقتصادی (وجود شرایط انحصاری اعم از انحصارات قانونی و طبیعی مانند شبکه‌ها و تأسیسات زیرساختی در بخش نفت، گاز و پتروشیمی که موجب شده است هیچ کدام از عناصر عرضه، تقاضا و نحوه قیمت‌گذاری وضعیت روشنی نداشته باشند)، به طور انکارناپذیری منجر به بروز مصادیق شکست بازار در بخش مذکور می‌شود فلذا لزوم استفاده از ابزارهای تنظیم‌گری جهت ایجاد و تقویت

شهرک قدس - فاز ۴ - خیابان ایوانک - خیابان زرافشان شمالی - ساختمان شماره ۷۵ - کد پستی: ۱۴۶۷۸۷۳۳۱۳
تلفن: ۴۷ ۹۵ ۳۶ ۸۸ - ۳۲ ۸۴ ۰۸ ۸۸ فکس: ۶۷ ۳۹ ۰۸ ۸۸
آدرس وب سایت: www.nicc.gov.ir پست الکترونیکی: info@nicc.ir

۶۱۶۰۳
ورود به دفتر معاون اول رئیس جمهور
تاریخ: ۱۴۰۰/۶/۱۶

جمهوری اسلامی ایران
ریاست جمهوری

NATIONAL IRANIAN COMPETITION COUNCIL

مرکز ملی رقابت
رئیس

شماره: ۵۳۹-۱۰۰-۱۰-ص
تاریخ: ۱۴۰۰/۶/۱۵
پیوست: فاقد

رقابت پذیری از مهمترین الزامات فضای کسب و کار در صنایع فوق به شمار رفته و غیر قابل اجتناب می‌باشد. شورای رقابت عطف به پیشنهاد و مشارکت وزارت نفت در سال ۱۳۹۵، متن پیشنهادی اساسنامه در خصوص تشکیل نهاد تنظیم‌کننده بخش نفت و گاز و صنایع مرتبط و وابسته را تدوین و طی نامه شماره ۱۹/۹۵/۲۶۰۲ مورخ ۱۳۹۵/۰۶/۰۸ خطاب به معاون اول محترم ریاست جمهوری وقت ارسال گردید. پیرو عدم تصویب متن مذکور در هیئت وزیران که منجر به اصلاح مفاد ماده (۵۹) قانون مذکور توسط مجلس شورای اسلامی گردید، شورای رقابت در راستای انجام تکلیف قانونی خود و تشخیص ضرورت نیاز به تشکیل نهاد تنظیم‌گر در چهار بخش زیرساختی از جمله بخش نفت، گاز، پتروشیمی و صنایع وابسته در چهارصدویکمین جلسه خود مورخ ۱۳۹۸/۰۹/۰۹، مجدداً موضوع را در دستور کار قرار داد. پس از برگزاری جلسات متعدد و طی بررسی‌های کارشناسی مشترک در کارگروهی تخصصی متشکل از نمایندگان دستگاه‌های دولتی، تشکل‌های خصوصی، انجمن‌ها و نهادهای مدنی فعال در حوزه مذکور، ساز و کار پیشنهادی لازم به منظور بهبود فضای کسب و کار در صنعت نفت و گاز و صنایع مرتبط و وابسته، ایجاد زمینه رقابت سالم و شفاف و جلوگیری از انحصار، تدوین شد. متن پیشنهادی در جلسه ۲۷۴ شورای رقابت مورخ ۱۴۰۰/۰۵/۱۸ بررسی و پس از اعمال اصلاحات مورد نیاز به تصویب شورا رسید. اینک وفق مفاد ماده (۵۹) اصلاحی قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی "موضوع ماده ۷ قانون اصلاح قانون مذکور مصوب سال ۱۳۹۷" و ماده (۱۳) قانون اختیارات و وظایف وزارت نفت، شورای رقابت پیشنهاد تأسیس و اساسنامه نهاد تنظیم‌گر بخش نفت، گاز، پتروشیمی و صنایع وابسته را به شرح پیوست جهت طی مراحل قانونی به حضورتان تقدیم می‌دارد.

رضا شیوا

دبیرخانه مرکزی ریاست جمهوری

شماره: ۶۱۶۰۳

تاریخ: ۱۴۰۰/۰۶/۱۶

ساعت: ۰۸:۴۱

شهرک قدس - فاز ۲ - خیابان ایوانک - خیابان زرافشان شمالی - ساختمان شماره ۷۵ - کد پستی: ۱۴۳۷۸۲۳۳۱۳
تلفن: ۸۸۲۶۹۵۴۷ - ۸۸۰۸۸۴۳۳ فاکس: ۸۸۰۸۳۹۴۷
آدرس وب سایت: www.nicc.gov.ir پست الکترونیکی: info@nicc.ir

اساسنامه نهاد تنظیم‌گر بخش صنعت نفت، گاز، پتروشیمی و صنایع وابسته

ماده ۱- واژگان و اصطلاحات زیر در معانی مشروح مربوط به کار می‌روند:

۱-۱- قانون: قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی-مصوب ۱۳۸۴- و اصلاحات بعدی آن.

۱-۲- شورا: شورای رقابت موضوع ماده (۱۵۳) قانون.

۱-۳- بخش: بخش صنعت نفت گاز و پتروشیمی، بالادستی و تصمیم‌سازی و توزیع و فروش فرآورده‌های نفتی به استثنای آندسته از فعالیت‌های بالادستی نفت و گاز که برای نحوه فعالیت در آن‌ها بموجب قوانین مصوب مجلس شورای اسلامی ضوابط مشروحی وجود دارد.

۱-۴- نهاد: نهاد تنظیم‌گر بخش نفت، گاز، پتروشیمی و صنایع وابسته.

۱-۵- کمیته های تخصصی: کمیته های تخصصی زیرمجموعه نهاد به صورت بازوهای مشورتی تخصصی حسب مورد ایجاد می شود.

۱-۶- اشخاص حقوقی تحت تنظیم: کلیه اشخاص حقوقی که در بخش فعالیت تجاری دارند (اعم از دولتی و غیر دولتی).

ماده ۲- ترکیب اعضای نهاد به شرح زیر است:

۲-۱- یک نفر صاحب‌نظر فنی و یک نفر صاحب نظر اقتصادی در بخش با انتخاب و حکم وزیر نفت.

۲-۲- یک نفر صاحب‌نظر فنی با انتخاب و حکم وزیر صنعت، معدن و تجارت.

۲-۳- یک نفر صاحب‌نظر اقتصادی و یک نفر صاحب نظر حقوقی در بخش به انتخاب شورا.

۲-۴- یک نفر صاحب‌نظر به انتخاب اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران.

۲-۵- یک نفر صاحب‌نظر به انتخاب اتاق تعاون ایران.

۲-۶- یک نفر صاحب نظر به انتخاب انجمن صنفی کارفرمایی صنعت پالایش نفت.

۲-۷- یک نفر صاحب نظر به انتخاب انجمن صنفی کارفرمایی صنعت پتروشیمی.

۲-۸- یک نفر صاحب‌نظر فنی به انتخاب فدراسیون صنعت نفت ایران.

۲-۹- دو نفر از قضات به انتخاب و حکم رییس قوه قضاییه.

تبصره ۱ – در کلیه موارد بالا منظور از صاحب نظر ، صاحب نظر در بخش می باشد.

تبصره ۲- رئیس نهاد از بین اعضا و با رأی اکثریت انتخاب و با حکم رئیس شورا منصوب می‌شود. نائب رئیس نهاد از بین اعضا و با رأی اکثریت اعضا و با حکم رئیس نهاد منصوب می‌شود.

تبصره ۳- شرایط انتخاب اعضا به موجب بند (ب) ماده ۵۶ قانون سیاست‌های کلی اصل ۴۴ می‌باشد.

تبصره ۴- شرایط عزل از نهاد تنظیم‌گر به موجب ماده ۵۶ قانون سیاست‌های کلی اصل ۴۴ می‌باشد.

تبصره ۵- جلسات نهاد با حضور حداقل دو سوم اعضا و به ریاست رئیس و در غیاب او نائب رئیس رسمیت خواهد داشت. تصمیمات نهاد با رأی اکثریت اعضای حاضر مشروط بر آن‌که از پنج رأی کمتر نباشد معتبر خواهد بود و تصمیمات نهاد در خصوص ماده (۶۱) قانون در صورتی اعتبار خواهد داشت که رأی حداقل یک قاضی عضو نیز در آن ثبت باشد در صورت تساوی

و رأی نهاد باید نظر و رأی اقلیت نیز به نحو مقتضی قید گردد.

ماده ۳- رعایت شرایط مندرج در بند (ب) ماده (۵۳)، ماده (۵۵)، ماده (۵۶) و ماده (۶۸) قانون برای اعضای نهاد الزامی می‌باشد. اعضای نهاد و بستگان نسبی و سببی درجه اول از طبقه اول آنان نمی‌توانند مدیرعامل، عضو هیات مدیره یا سهامدار اشخاص حقوقی تحت تنظیم باشند. همچنین اعضای نهاد نمی‌توانند تا دو سال پس از دوره فعالیت‌شان به عضویت در هیئت‌مدیره و مدیرعاملی اشخاص حقوقی تحت تنظیم درآیند. سازمان بورس و اوراق بهادار و سازمان ثبت اسناد و املاک کشور مکلف به رعایت احکام اخیر می‌باشند.

ماده ۴- وظایف و اختیارات نهاد به شرح زیر است:

۱-۴- تشخیص مصادیق رویه‌های ضدرقابتی موضوع قانون در محدوده بخشی موضوع بند (۱) ماده (۵۸) قانون.

۲-۴- تشخیص و ارزیابی موارد مرتبط با مواد (۴۴) تا (۴۸) قانون در بخشی موضوع بند (۲) ماده (۵۸) قانون.

۳-۴- تدوین و ابلاغ راهنماها و دستورالعمل‌های لازم به منظور اجرای اختیارات تفویضی در بخش.

۴-۴- تصویب دستورالعمل تنظیم قیمت، مقدار و شرایط دسترسی به بازار کالاها و خدمات انحصاری در هر مورد یا رعایت مقررات مربوط موضوع بند (۵) ماده (۵۸) قانون در محدوده بخشی، از جمله دستورالعمل‌های نحوه دسترسی یکنواخ تبعیض‌آمیز و ضوابط قیمت‌گذاری و تخصیص خوراک واحدهای پالایشی و پتروشیمی و تعرفه‌های مرتبط با خدمات زیرساختی مانند بنادر، انبارها، شبکه‌های خطوط لوله و خدمات انتقال و توزیع برق و آب و ترانزیت خدمات جانبی انحصاری مرتبط.

۵-۴- تحقیق و بازرسی موضوع ماده (۶۰) قانون با حکم یکی از قضات عضو نهاد با تعیین محدوده آن. بازرسی موضوع این بند ناقض اختیارات قانونی وزارت نفت در بازرسی فنی از تاسیسات مرتبط نمی‌باشد.

۶-۴- تصویب دستورالعمل‌های لازم برای فعالیت تجاری کلیه اشخاص حقوقی تحت تنظیم به نحوی که بتوانند از رویه‌های ضدرقابتی و انحصاری جلوگیری و تضمین تأمین و استمرار عرضه با کیفیت محصولات و خدمات بخشی فراهم کند.

۷-۴- اختیارات موضوع ماده (۶۱) قانون.

۸-۴- پایش و نظارت بر رعایت دستورالعمل و مقررات و ضوابط ابلاغی نهاد.

۹-۴- تنظیم اصول و چهارچوب دستورالعمل مربوط به مجوزهای کسب و کار و تدوین ضوابط صلاحیت حرفه‌ای سمت‌های کلیدی در اشخاص تحت تنظیم در بخش موضوع ماده (۷) قانون.

تبصره ۱- تدوین و ابلاغ استانداردها و ضوابط فنی فعالیت در بخش به صورت عام و به دور از تبعیض همچنان در حیطه اختیارات وزارت نفت خواهد بود.

تبصره ۲- به موجب مفاد جزء (۲) بند (الف) ماده (۵۹) قانون، کلیه اختیارات و وظایف نهاد مشرح در این ماده، از شورای وزارت نفت و کلیه سازمان‌ها و شرکت‌ها و واحدهای تابعه و سایر دستگاه‌ها و نهادها سلب می‌شود.

ماده ۵- دبیرخانه و پشتیبانی نهاد در مرکز ملی رقابت می‌باشد. ساختار و تشکیلات و آئین‌نامه مالی و معاملاتی و استخدامی نهاد با پیشنهاد مشترک وزارت نفت و شورای حداکثر ظرف مدت سه ماه از تصویب این اساسنامه به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

ماده ۶- اشخاص حقوقی تحت تنظیم مکلفند دارایی موضوع جزء (۱) بند (ب) ماده (۵۹) قانون به مانند یک تا سه ده

هزارم درآمد عملیاتی سالانه مرتبط خود را که توسط هیات وزیران تعیین می‌شود، به عنوان درآمد اختصاصی به حساب بانکی تمرکز وجوه مربوط بنام خزانه‌داری کل کشور، که توسط مرکز ملی رقابت به آنها اعلام می‌شود، واریز نماید. اعتبار از محل درآمد اختصاصی موضوع این ماده که همه ساله میزان آن در قوانین بودجه سنواتی تعیین می‌شود با رعایت قوانین و مقررات قانونی مربوط توسط مرکز ملی رقابت از خزانه‌داری کل کشور دریافت و برای تأمین و پرداخت هزینه‌های (جاری و سرمایه‌ای) مربوط به نهاد قابل اختصاص و مصرف خواهد بود.

تبصره – مطالبات درآمد اختصاصی موضوع این ماده از اشخاص حقوقی تحت تنظیم یا اعلام مرکز ملی رقابت طبق ماده (۴۸) قانون محاسبات عمومی کشور، مصوب ۱۳۶۶ و اصلاحات بعدی آن قابل وصول خواهد بود.

ماده ۷– اعمال ملاحظات اجتماعی در تعرفه‌ها و حمایت از مصرف‌کنندگان خاص از طریق به‌کارگیری ساز و کار یارانه نقدی به موجب قوانین و مقررات قانونی مربوط صورت می‌گیرد و بار مالی ناشی از آن از محل اعتبارات مصوب مربوط در قوانین بودجه سنواتی تأمین می‌گردد.

ماده ۸– نهاد موظف است کلیه تصمیمات و مصوبات خود را بلافاصله به شورا ارسال نماید. چنانچه شورا ظرف ۱۵ روز کاری این مصوبات را مغایر با قانون و یا مصوبات خود بداند، مراتب را جهت اعمال و اصلاح به نهاد ابلاغ می‌کند؛ در غیر اینصورت تصمیمات نهاد لازم الاجرا هستند.

تبصره– مرجع تشخیص و حل و فصل مغایرت‌ها شورا است.

ماده ۹–نهاد موظف است مصوبات لازم الاجرای خود را بعنوان روزآمد در پایگاه اطلاع رسانی نهاد منعکس کند و امکان دسترسی عموم به ضوابط آیین‌نامه‌ها و دستورالعمل‌های مرتبط با بخش را با رعایت قانون کنتکار و دسترسی آزاد به اطلاعات فراهم کند و مصوبات لازم الاجرا را مشخص و گزارش عملکرد خود را هر شش ماه یکبار به شورا ارائه نماید.

ماده ۱۰– کلیه مقررات فعلی مورد عمل در بخش نظامی که توسط نهاد مورد تغییر و یا لغو قرار نگرفته است، به قوت خود باقی است.

ماده ۱۱– کلیه اشخاص حقوقی تحت تنظیم ملزم به رعایت مصوبات و دستورالعمل‌های نهاد می‌باشند. تخلف از مصوبات و دستورالعمل‌های مذکور به تشخیص نهاد مصداق رویه ضد رقابتی موضوع ماده (۳۵) قانون می‌باشد.

لایحه فوق مشتمل بر ۱۱ ماده و ۹ تبصره در جلسه ۲۷۴ شورای وقت مورخ ۱۴۰۰/۵/۱۸ به تصویب رسید.